METROPLAN

Rio Grande do Sul
Governo do Estado

Plano Estratégico do Município de Rio Grande – RS
PEM-RIG

TERMO DE REFERÊNCIA - TR

Secretaria de Obras, Irrigação e Desenvolvimento Urbano do RS
Secretaria de Infra-estrutura e Logística do RS
Secretaria de Desenvolvimento e Promoção do Investimento do RS

TR tem a finalidade de orientar a elaboração do Plano Estratégico do Município de Rio Grande/RS – PEM-RIG.

Destina-se a:

- Apresentar informações necessárias à completa compreensão do trabalho a ser executado;
- Possibilitar aos promotores, Prefeitura Municipal de Rio Grande e Fundação Estadual de Planejamento Metropolitano e Regional - METROPLAN, esta também como contratante, o acompanhamento e a avaliação das conclusões e propostas, de acordo com as fases de desenvolvimento dos trabalhos;
- Organizar o processo de transferência de conhecimento entre os representantes dos promotores e os representantes da contratada, durante a etapa de elaboração do Plano Estratégico do Município de Rio Grande– PEM-RIG;
- Permitir o esclarecimento de dúvidas e resolver eventuais controvérsias que possam surgir entre as partes, contratante e contratada;

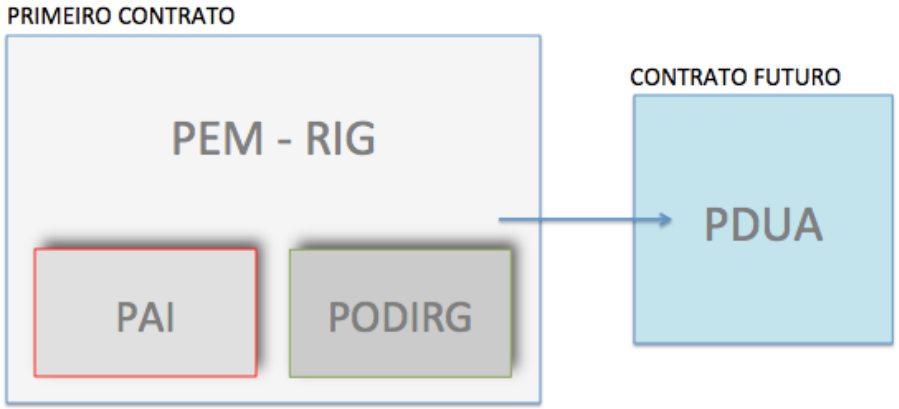
1. INTRODUÇÃO

1.1. Embasamento Legal

- Concorrência Pública de técnica e preço, na forma estabelecida na Lei 8666/93.

1.2. Planejamento estratégico de cidades e regiões

- Planejamento estratégico é originalmente um instrumento de gestão de empreendimentos que, em função de seus bons resultados, tem sido adaptado para uso em outras situações, inclusive planejamento de cidades e regiões.



1.3. O Plano Estratégico Municipal

Como ficou sugerido, planejamento estratégico de cidades e regiões envolve identificar e conciliar diferentes visões acerca do seu estado e do seu futuro, e por "diferentes" se refere não a visões individuais, necessariamente, mas sínteses representativas dos segmentos da sociedade. Importa, então, reconhecer essas sínteses e trazê-las para o conhecimento dos demais segmentos, como forma de encaminhar possíveis articulações e formulações comuns.

BASE DESCRITIVA DO MUNICÍPIO E DA REGIÃO

Esta descrição é do estado do município de Rio Grande e da sua região de influência, a ser produzida como primeiro passo na direção da produção do PEM-RIG, deverá conter quadros e apresentações sintéticas dos seguintes subsistemas:

a) Economia, sistema produtivo, competitividade, inovação, grandes projetos e demandas;

b) Qualidade de vida, demografia, serviços, desenvolvimento social, desenvolvimento cultural e capital social;

c) Sistema urbano, atividades, espacialidade, organização territorial, mobilidade e infra-estrutura;

d) Ambiente natural, áreas de sensibilidade, interação com o urbano, passivos e perspectivas.

ESCOPO DO PEM-RIG

- As definições básicas para o desenvolvimento do Planejamento Estratégico (P.E.) são aquelas que definem abrangência, escala, classificação, grau de autonomia e alcance, como segue:
- O PEM-RIG deverá ter abrangência tal que permita a qualquer segmento social e qualquer setor da economia se fazer representar e se ver considerado nas decisões;
- O PEM-RIG. deverá se ater à escala do Município no que diz respeito à eleição de objetivos, definição de metas, fixação de prazos e alocação de recursos, privilegiando uma visão integrada;
- O PEM-RIG. deverá sempre referenciar o Município de Rio Grande à sua região de influência e a Aglomeração Urbana do Sul - AUSUL;
- O PEM-RIG. deverá buscar referências em outras cidades, no país ou fora dele, consideradas relevantes como parâmetros de desempenho, especialmente aquelas com tipologias semelhantes. Deve ter como objetivo a formulação de suas decisões e escolhas comparativamente a esses parâmetros;
- O PEM-RIG deverá considerar todos os planos anteriores existentes;
- O PEM-RIG. deverá ter legitimidade para servir de referência às decisões dos diferentes agentes (administração pública de diferentes níveis, setores da economia, segmentos sociais);
- O PEM-RIG. terá como primeiros produtos a proposta de diretrizes gerais de desenvolvimento e das diretrizes setoriais delas decorrentes;
- Dentre as diretrizes setoriais, será tratado de forma especial pela relevância e oportunidade, o Plano de Ordenamento das Áreas no Entorno Porto/DIRG/Cassino – PODIRG.
- O Plano de Ação e Investimentos - PAI elencará e especificará as intervenções necessárias e indispensáveis à execução das diretrizes anteriormente definidas, estruturando a dinâmica de prioridades e chegando até à estimativa e fontes de investimentos;
- Em conjunto, o PEM-RIG, o PAI e o PODIRG resultarão em diretrizes para o Plano Diretor Urbanístico e Ambiental – PDUA tanto em sua função de regulação quanto de incentivos ao desenvolvimento.

- 2. JUSTIFICATIVA

2.1. Caracterização da Região do Polo Naval de Rio Grande

O Polo Naval de Rio Grande, está localizado na região sul do Rio Grande do Sul. A região do Polo Naval de Rio Grande tem um privilegiado ambiente de tráfego naval, devido ao calado existente e ao fato da rede hidroviária do Estado ter a ligação ao Oceano pelo canal. Agrega-se a isto a excelente condição das áreas de retroporto que viabilizam grandes movimentações logísticas, de estocagem e de processamento industrial. A extensão de frentes de atracação abrigadas e a grande área de retroporto fazem do Porto de Rio Grande o segundo melhor do Brasil, abaixo, apenas, ao Porto de Santos – SP.

É nesse contexto que o Polo Naval e Offshore da cidade do Rio Grande se insere.

2.2. Caracterização do Município de Rio Grande

O município de Rio Grande está localizado no extremo sul do Rio Grande do Sul, às margens do canal que liga a Laguna dos Patos ao Oceano Atlântico. Esta localização estratégica despertou o interesse dos colonizadores (portugueses e espanhóis) já no século XVIII, quando foi fundada oficialmente a vila do Rio Grande de São Pedro, em 19 de fevereiro de 1737.

2.3. Rio Grande e a perspectiva de futuro

A consolidação do Porto do Rio Grande como concentrador de cargas do Mercosul, após a implantação de uma logística integradora ao sistema global de circulação, tornou-o como um dos mais importantes portos do mundo. Após uma nova logística, o Porto oferece vantagens de um sítio portuário protegido, com águas profundas, amplos espaços físicos para operação de carga e descarga, inserido numa região econômica geradora de grandes e crescentes fluxos de cargas, de diferentes tipos. Abre-se a possibilidade de acréscimo à economia do Estado e do município, além de benefícios aos usuários do Porto com a redução dos valores de fretes.

3. OBJETIVOS E METAS DO PEM-RIG

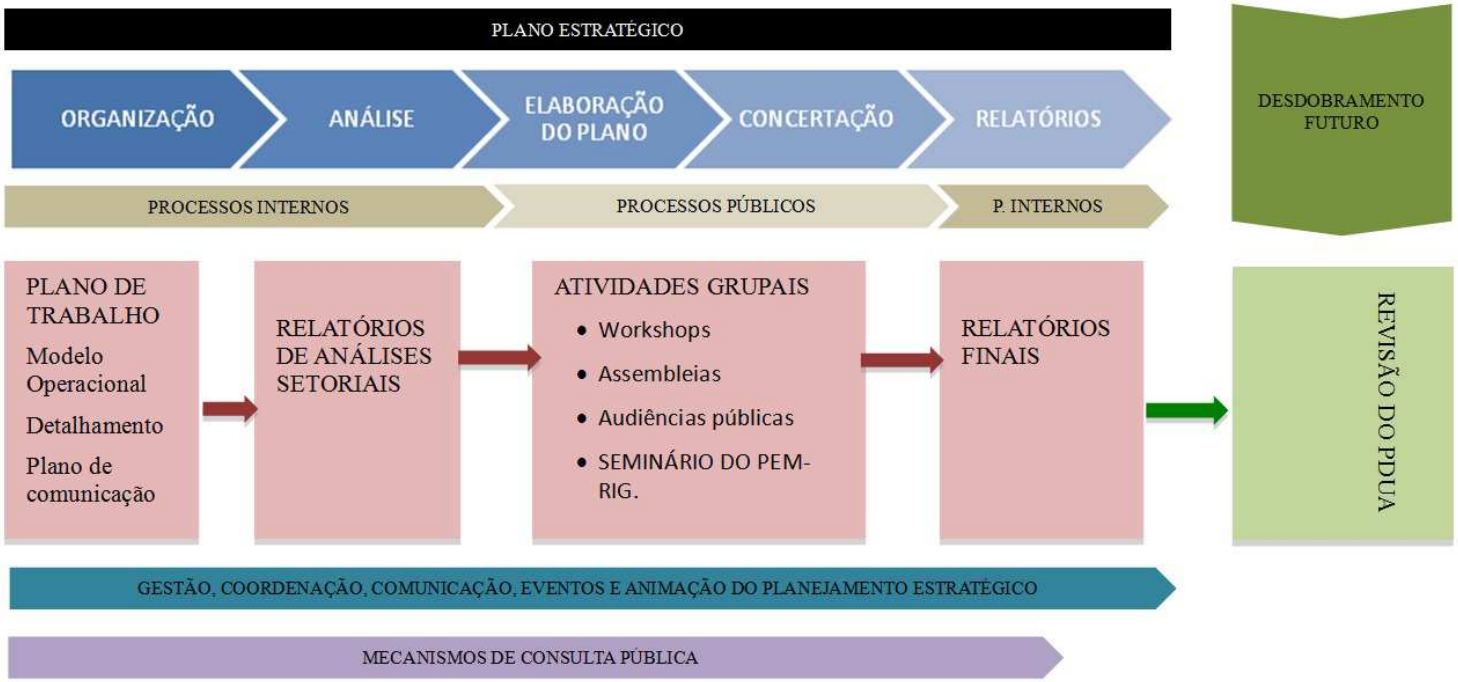
São objetivos gerais do Plano Estratégico do Município de Rio Grande:

- Construir uma visão de futuro consensual e compartilhada, independente das diferenças políticas, sociais, econômicas, religiosas ou de outra natureza, que representam, no seu conjunto, a sociedade.
- Fixar a Identidade do Município definindo seu posicionamento frente ao conjunto de grandes cidades do mundo.
- Estabelecer a visão de futuro do município para um horizonte de no mínimo 20 anos, capaz de orientar os planos, programas e projetos.
- Definir as estratégias que orientarão as ações e normas indispensáveis ao atingimento da visão.
- Definir as diretrizes para o modelo de desenvolvimento do Município, constituído por estratégias, instrumentos de gestão e plantas de ordenamento do crescimento urbano.

São objetivos específicos do Plano Estratégico do Município de Rio Grande:

- Definir a Visão de Futuro do Município com horizonte em 2030;
  - Posição econômica – no estado, no país e no mundo;
  - Qualidade de Vida – condição de vida futura da população de Rio Grande
- Definir as macro-estratégias de Ação para atingir a visão;
- Definir as estratégias setoriais para atingir a visão;
- Estabelecer as diretrizes estratégicas para o Plano de Ação;
- Estabelecer as Prioridades e Metas articuladas a um cronograma de desenvolvimento das ações;
- Formular o Plano de Ação e Investimentos - PAI
- Fixar as principais métricas de acompanhamento e controle do processo de desenvolvimento estratégico;
- Pactuar o sistema de gestão do PEM-RIG.

4. ASPECTOS METODOLÓGICOS



A elaboração do PEM-RIG deverá ocorrer em um prazo de 12 (doze) meses, a contar da contratação.

O processo de elaboração do PEM-RIG compõe-se de 5 etapas (Atividades) e 2 eixos transversais de ações:

Atividade A: *Consolidação do Plano de Trabalho*

Atividade B: *Consolidação das informações - Análises Setoriais*
Definição das ações e intervenções prioritárias e investimentos

Atividade C: *Elaboração do PEM-RIG do PAI e do PODIRG*

Atividade D: *Seminário do PEM-RIG*

Atividade E: *Elaboração dos relatórios finais*

Eixo "Mecanismos de Consulta Pública"

Os "Mecanismos de Consulta Pública" serão organizados através de um *Sistema de Coleta de Dados*, a ser recolhido junto à população. No âmbito das atividades da Divisão será criada uma coordenação de consulta pública responsável por articular as pesquisas de opinião e dar-lhes divulgação. Para essa atividade serão utilizadas intensamente tecnologias WEB com procedimentos de data mining, utilizando ou criando softwares específicos para a função.

Eixo "Gestão, coordenação, comunicação, eventos e animação".

A Contratada constituirá um escritório central onde sediará suas atividades. Nele haverá condições de trabalho para as equipes e estruturas permanentes, assim como para pessoal de presença eventual, como as equipes setoriais, visitantes e técnicos da Metroplan. Haverá também espaços de reuniões equipados para apresentações e trabalhos em equipe.

RESULTADOS E CRONOGRAMA

A elaboração do Plano Estratégico do Município de Rio Grande deverá acontecer em 12 (doze) meses.

EQUIPES

A elaboração do Plano Estratégico do Município de Rio Grande envolve complexidade técnica que depende da colaboração interdisciplinar de profissionais habilitados e da atuação de equipes especializadas.

Dessa maneira, deve ser composta equipe técnica com a seguinte estrutura:

- EQUIPE PERMANENTE;
- EQUIPE DE APOIO; e
- EQUIPES SETORIAIS E CONSULTORIAS.

ESCRITÓRIO RG:

Local: PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO GRANDE

- Área aproximada : 50 m2

Nº Pessoas / Equipe:

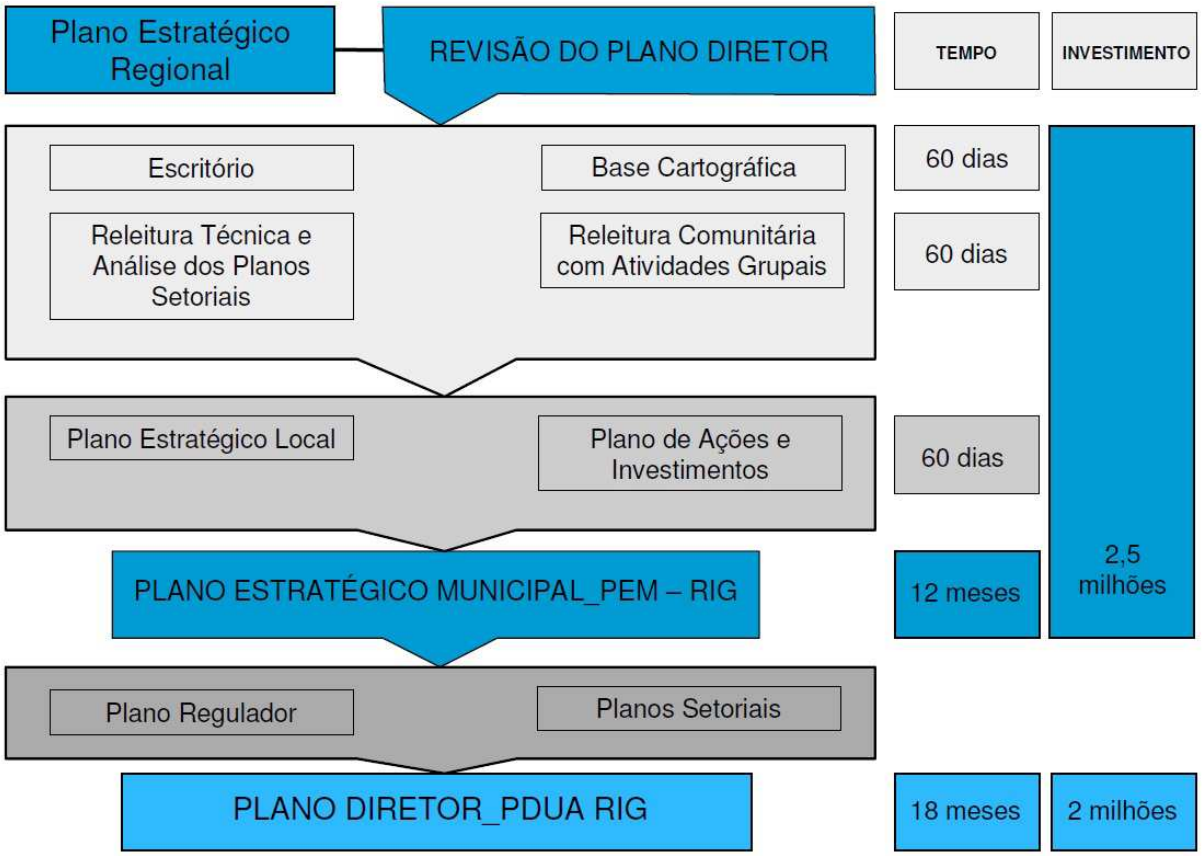
- - 01 Profissional / Arquiteto;
- - 01 Estagiário de Arquitetura;
- - 01 Estagiário Auxiliar Administrativo;
- - 01 Estagiário Comunicação Social;

4. Função:

O escritório central será o "coração" da gestão do Planejamento Estratégico, seja do ponto de vista técnico, seja administrativo. A conexão desse escritório com as equipes da Metroplan e da Prefeitura Municipal será permanente visando a integração entre contratante e contratada, assim como facilitando acompanhamento do trabalho.

O escritório operará do segundo ao décimo segundo mês do cronograma,acompanhando todas as etapas

do plano de trabalho.


Plano Estratégico Regional
REVISÃO DO PLANO DIRETOR
TEMPO
INVESTIMENTO
Escritório
Base Cartográfica
60 dias
Releitura Técnica e Análise dos Planos Setoriais
Releitura Comunitária com Atividades Grupais
60 dias
Plano Estratégico Local
Plano de Ações e Investimentos
60 dias
PLANO ESTRATÉGICO MUNICIPAL_PEM – RIG
12 meses
2,5 milhões
Plano Regulador
Planos Setoriais
PLANO DIRETOR_PDUA RIG
18 meses
2 milhões

Estimativa de Custos

O valor previsto para o cumprimento de todo o plano de trabalho do PEM-RIG é de R$ 2.600.000,00 (dois milhões e seiscentos mil reais).

Secretaria de Obras, Irrigação e Desenvolvimento Urbano do RS
Secretaria de Infra-estrutura e Logística do RS
Secretaria de Desenvolvimento e Promoção do Investimento do RS

CRONOGRAMA FÍSICO - FINANCEIRO TR RIO GRANDE

		30 dias	60 dias	90 dias	120 dias	150 dias	180dias	210 dias	240 dias	270 dias	300 dias	330 dias	360 dias	Desemb.	Total
Etapa 1	**ATIVIDADE A Consolidação do Plano deTrabalho.** *Análises storiais: atualizações de dados, sínteses, relatórios das apresentações.*													5%	20%
	Grupos: *definição atores, articulação com comunidade, agenda reuniões, assembléias, audiências.*													5%	
	Formatação de relatórios, apresentações finais													5%	
	Definição forma participação das istâncias consultivas e deliberativas da estrt. Do Sistema Planej. Municipal.													5%	
Etapa 2	**ATIVIDADE B Consolidação das informações - análises setoriais.** *Diagóstico prospectivo da situação econômica do município. Integr. Regional/economia.*													6%	30%
	Caracterizar as condições de inserção da população - especial e socioeconômica. Qualidade de vida, demografia, serviços, desenv. Social, educação e cultura.													6%	

Etapa 2	*Descrição estrut. espacial urbana. Sistema urbano, atividades, espacialidade org. territorial, mobilidade e infraestrutura.*																									6%	30%
	Mapear zonas problemáticas de interface entre desenv. urbano e segmentos vulneráveis do ambiente natural. Amb.natural, áreas de sensibilidade, interação com urbano, passivos, perspectivas.																									6%	
	Atualização e consolidação dos dados do município e dos indicadores gerais para o conjunto da região.																									6%	
Etapa 3	***ATIVIDADE C*** ***Elaboração do PEM-RIG, PAI e PODIRG.*** *Realização de workshops, atividades técnicas em gabinete.*																									20%	20%
	Preparação para Atividade D																									0%	0%
Etapa 4	**ATIVIDADE D** **Seminário do PEM-RIG** *Atores sociais, agentes institucionais e comunitários, equipe de coord. + METROPLAN + PMRG.*																									20%	20%
Etapa 5	**ATIVIDADE E** **Elaboração dos relatórios finais** *Produção de volume específico com documentos conclusivos aprovados.*																									5%	10%
	Revisão Relatórios finais																									5%	

Secretaria de Obras, Irrigação e Desenvolvimento Urbano do RS
Secretaria de Infra-estrutura e Logística do RS
Secretaria de Desenvolvimento e Promoção do Investimento do RS

APRESENTAÇÃO:

Arqtª Elizabeth Peter Bertoglio : elizabeth-bertoglio@metroplan.rs.gov.br

Arqtª Maria da Graça Sebben: maria-sebben@metroplan.rs.gov.br

OBRIGADO